

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики
«О внесении изменений в постановление Кабинета Министров
Чувашской Республики от 28 ноября 2012 г. № 528»

1. Общая информация

1.1. *Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта): Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее – Служба).*

1.2. *Наименование проекта акта: проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 ноября 2012 г. № 528» (далее – проект постановления).*

1.3. *Стадия разработки: внесение изменений.*

1.4. *Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе: предварительной оценки.*

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Предварительная оценка проекта постановления проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, в связи с наличием в проекте постановления положений, которыми устанавливаются новые, меняются ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

В ходе предварительной оценки установлено, что проект постановления регулирует вопросы, связанные с организацией контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, установленного в соответствии с Федеральным законом «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» размера платы за выдачу дубликата диагностической карты (далее – контроль) в отношении субъектов предпринимательской деятельности в части корректировки полномочий Службы по тарифному регулированию в сфере технического осмотра транспортных средств, добавления полномочий по контролю за соблюдением размера платы за выдачу дубликата диагностической карты, утверждения критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности (далее - критерии), необходимости при осуществлении контроля применять критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска.

Учитывая, что проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта Чувашской Республики в соответствие с законодательством Российской Федерации, а также с учетом того, что предлагаемые в качестве критериев сроки проведения проверок улучшают условия осуществления предпринимательской деятельности, принято решение о подготовке сводного отчета об оценке регулирующего воздействия на этапе предварительной оценки регулирующего воздействия.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

Проект постановления подготовлен Службой в целях приведения законодательства Чувашской Республики в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Подпунктом «б» пункта 2 Федерального закона от 23 апреля 2018 г. № 110-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» скорректированы полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере технического осмотра транспортных средств в части тарифного регулирования, а также добавлены полномочия по контролю за соблюдением размера платы за выдачу дубликата диагностической карты.

С учетом данной нормы проектом постановления предлагается внести соответствующие изменения в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 ноября 2012 г. № 528 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, установленных предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра транспортных средств», заменив по тексту слова «установленных предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра транспортных средств» словами «установленного размера платы за выдачу дубликата диагностической карты».

Кроме того, согласно пунктам 3.1 и 3.2 Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р, контроль за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств отнесен к приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора), по которым применяется риск-ориентированный подход при организации регионального государственного контроля (надзора) и следует утвердить критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности (далее - критерии).

Принимая во внимание данное положение проектом постановления предлагается внести соответствующие изменения в Порядок осуществления контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, установленных предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра транспортных средств, утвержденный постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 ноября 2012 г. № 528, дополнив указанный Порядок нормами, согласно которым при организации контроля применяются критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска, а также утвердить критерии.

В отсутствие утвержденных критериев на федеральном уровне проектом постановления предлагается в качестве критериев использовать количество пунктов технического осмотра, в которых операторы технического осмотра осуществляют технический осмотр транспортных средств на территории Чувашской Республики.

При этом предлагаемая проектом постановления периодичность плановых проверок не противоречит статье 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», согласно которой плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

Негативный эффект в случае отсутствия утвержденных критериев и неприменения риск-ориентированного подхода в ходе осуществления контроля может выразиться в концентрации ограниченных ресурсов Службы как контрольного органа в зонах низкого риска, сохранении административной нагрузки на добросовестных хозяйствующих субъектов и непроведении контрольных мероприятий в отношении объектов с более высоким уровнем риска для предотвращения вреда охраняемым законом общественным отношениям.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка: проект постановления содержит нормы, затрагивающие интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (в том числе дилеров), аккредитованных в установленном законодательством Российской Федерации порядке на право проведения технического осмотра транспортных средств (далее также - хозяйствующие субъекты) (около 30 хозяйствующих субъектов).

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: отсутствие соответствующего правового регулирования приведет к недостаточной организации контроля. Кроме того, возникает риск вынесения органами прокуратуры протеста из-за отсутствия нормативного правового акта, регламентирующего порядок применения риск-ориентированного подхода при осуществлении контроля.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

Основные цели правового регулирования: осуществление контроля с применением риск-ориентированного подхода.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство: невнесение изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 ноября 2012 г. № 528 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, установленных предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра транспортных средств».

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: изменение подхода к организации контроля, в частности к планированию контрольных мероприятий, путем принятия проекта постановления.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): не рассматривается.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие:

хозяйствующие субъекты;

государство в лице Службы;

общество в лице потребителей услуг технического осмотра транспортных средств.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей: Рассматривается два варианта.

Вариант невмешательства влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных групп:

для государства – разнонаправленный, с одной стороны, нейтральный, выраженный в сохранении существующего положения, но больше отрицательный, выра-

женный в неправильном распределении ресурсов контрольного органа на осуществление контроля;

для субъектов предпринимательской деятельности – отрицательный, выраженный в сохранении существующего положения, то есть количества проверок в отношении добросовестных хозяйствующих субъектов;

для общества – нейтральный, выраженный в соблюдении либо в несоблюдении хозяйствующими субъектами требований Федерального закона от 1 июля 2011 г. № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части применения либо неприменения установленных платы за проведение технического осмотра и платы за выдачу дубликата диагностической карты.

При выборе совершенствования применения существующего регулирования возникают следующие эффекты:

для государства – положительный, так как оптимизируется механизм контроля;

для субъектов предпринимательской деятельности – положительный, выраженный в снижении административной нагрузки на добросовестных хозяйствующих субъектов, снижении количества проверок либо их отсутствия;

для общества – нейтральный, выраженный в соблюдении либо в несоблюдении хозяйствующими субъектами требований Федерального закона от 1 июля 2011 г. № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части применения либо неприменения установленных платы за проведение технического осмотра и платы за выдачу дубликата диагностической карты.

	Невмешательство	Совершенствование применения существующего регулирования
Государство	разнонаправленный, но больше отрицательный	положительный
Субъекты предпринимательской деятельности	отрицательный	положительный
Общество	нейтральный	нейтральный

5.3. Качественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):

Общее количество субъектов предпринимательской деятельности, в отношении которых осуществляется контроль – 26 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При этом:

к категории среднего риска относятся хозяйствующие субъекты, осуществляющие технический осмотр транспортных средств на территории Чувашской Республики более чем в двух пунктах технического осмотра – 1 юридическое лицо;

к категории умеренного риска относятся хозяйствующие субъекты, осуществляющие технический осмотр транспортных средств на территории Чувашской Республики в двух и менее пунктах технического осмотра – 25 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В связи с введением риск-ориентированного подхода при осуществлении контроля дополнительные трудозатраты у Службы и дополнительные расходы у субъектов предпринимательской деятельности не возникнут.

5.4. Период воздействия:

бессрочно.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и качественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

Вариант невмешательства влечет за собой негативный и нейтральный эффекты, в частности возникают риски, связанные с неправильным распределением ресурсов контрольного органа безотносительно к категории риска причинения вреда охраняемым общественным отношениям (концентрации ограниченных ресурсов в зонах низкого риска, увеличении административной нагрузки на добросовестных хозяйствующих субъектов и непроведении контрольных мероприятий в отношении объектов с более высоким уровнем риска).

При реализации варианта совершенствования применения существующего регулирования предполагается применение риск-ориентированного подхода при организации контроля.

С учетом выводов предпочтение отдается варианту совершенствования применения существующего регулирования.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

обсуждение идеи (концепции) проекта постановления не проводилось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Проект постановления размещен на Портале нормативных правовых актов Чувашской Республики по адресу www.regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 25 сентября 2018 г.

http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=8485:obsuzhdaem-proekt-postanovleniya-kabineta-ministrov-chuvashii-o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-kabineta-ministrov-chuvashskoj-respubliki-ot-28-noyabrya-2012-g-528&catid=114&Itemid=114.

Публичные консультации не проводятся. Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия подготовлен на этапе предварительной оценки.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

в результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано совершенствование применения существующего регулирования путем принятия проекта постановления, предусматривающего внесение изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 ноября 2012 г. № 528 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, установленных предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра транспортных средств».

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость внесения изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 ноября 2012 г. № 528 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, установленных предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра транспортных средств», путем замены по тексту слов «установленных предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра транспортных средств» в целях приведения его в соответствие с нормами федерального законодательства.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соотвествия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Целью предлагаемого правового регулирования является приведение нормативных правовых актов Чувашской Республики в соответствие с законодательством Российской Федерации в целях повышения эффективности осуществления контроля.

Цель проекта постановления соответствует Федеральному закону от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р, Закону Чувашской Республики от 30 сентября 2001 г. № 43 «О порядке государственного регулирования цен (тарифов) в Чувашской Республике», постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 августа 2009 г. № 265 «Вопросы Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проект постановления предполагает внесение изменений в Порядок осуществления контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, установленных предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра транспортных средств путем включения норм о том, что контроль проводится Службой с применением риск-ориентированного подхода. Отнесение деятельности хозяйствующих субъектов к категории риска осуществляется решением руководителя Службы в соответствии с критериями отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска.

Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей относится к определенной категории риска при организации контроля в соответствии со следующими критериями:

а) к категории среднего риска относятся хозяйствующие субъекты, осуществляющие технический осмотр транспортных средств на территории Чувашской Республики более чем в двух пунктах технического осмотра;

б) к категории умеренного риска относятся хозяйствующие субъекты, осуществляющие технический осмотр транспортных средств на территории Чувашской Республики в двух и менее пунктах технического осмотра.

Деятельность хозяйствующих субъектов, подлежащая отнесению к категориям среднего и умеренного риска, подлежит отнесению к категориям умеренного и низкого риска соответственно при наличии в совокупности следующих условий:

а) отсутствие при последней плановой проверке нарушений обязательных требований;

б) отсутствие в течение 3 лет на день принятия решения о присвоении (изменении) категории риска вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания юридическому лицу, его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения по статье 14.6, части 5 статьи 19.5, статье 19.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проведение плановых проверок хозяйствующих субъектов в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска осуществляется со следующей периодичностью, если иное не предусмотрено федеральными законами:

для категории среднего риска – не чаще чем один раз в 3 года;

для категории умеренного риска – не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность, отнесенную к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления, учитывая, что мероприятия в рамках контроля организуются в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ, не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

7.5. Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта постановления предусматривает возложение на Службу применение риск-ориентированного подхода при осуществлении контроля.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Регулирование, представленное в проекте постановления, не несет дополнительных издержек для субъектов предпринимательской деятельности сверх предусмотренных ранее затрат.

В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

соответствие нормативной правовой базы законодательству Российской Федерации;

повышение эффективности контроля;

снижение административной нагрузки на добросовестных хозяйствующих субъектов, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность, отнесенную к категории низкого риска.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий: риски не выявлены.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления – по истечении 10 дней после дня официального опубликования проекта постановления, необходимость установления переходного периода отсутствует.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на Службу.

Информация о хозяйствующих субъектах, являющихся операторами технического осмотра, содержится в Сведениях из реестра операторов технического осмотра, размещенных на официальном сайте профессионального объединения страховщиков в сфере технического осмотра – Российского Союза Автостраховщиков в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://oto-register.autoins.ru/oto/>).

Информация о наличии и выполнении указанных условий имеется у Службы.

После принятия проекта постановления соответствующие изменения будут внесены в Административный регламент исполнения Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, установленных предельных размеров расходов на оформление дубликата талона технического осмотра транспортных средств, утвержденный приказом Службы от 16.03.2012 № 01/06-298.

8.2. Система мониторинга:

Мониторинг будет проводиться путем оценки и анализа результатов выполненных Службой плановых проверок в рамках контроля.

Источниками информации для осуществления мониторинга являются Сведения из реестра операторов технического осмотра, размещенные на официальном сайте профессионального объединения страховщиков в сфере технического осмотра – Российского Союза Автостраховщиков в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://oto-register.autoins.ru/oto/>), а также отчетные данные о деятельности Службы в сфере контроля.

Планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 и 2018 годы, утвержденными 28.10.2016 и 25.10.2017 соответственно, проведение проверок в отношении операторов технического осмотра не предусмотрено. Внеплановые проверки в отношении операторов технического осмотра в 2017 и 2018 годах не проводились. С учетом риск-ориентированного подхода проведение проверок за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, установленного в соответствии с Федеральным законом «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» размера платы за выдачу дубликата диагностической карты в 2019 году не планируется.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности: последующая оценка эффективности будет осуществляться за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга.

9. Информация об исполнителях

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено заместителем начальника отдела правового обеспечения, кадров и делопроизводства Александровой Анастасией Геннадьевной (телефон 8(8352) 56-50-68 (внутренний 1170), tariftender@cap.ru).

И.о. руководителя Государственной
службы Чувашской Республики
по конкурентной политике и тарифам


И.Н. Крылова
18.10.2018
(дата)